

Beata Piasny

## Recenzja: „Zarządzanie projektem europejskim”

M. Trocki (red.), Polskie Wydawnictwo Ekonomiczne, Warszawa 2015.

W nowej perspektywie programowo-finansowej obejmującej lata 2014-2020 na dofinansowanie projektów europejskich, czyli projektów współfinansowanych ze środków Unii Europejskiej, realizowanych w Polsce w ramach 22 programów, z unijnej polityki spójności przeznaczono ponad 82,5 mld EUR. Na kwotę tę składają się<sup>1</sup>:

- 76,6 mld EUR w 22 programach (6 krajowych i 16 regionalnych – RPO);
- 0,3 mld EUR na dodatkowe wsparcie bezrobotnej i nie uczącej się młodzieży w ramach Programu Wiedza Edukacja Rozwój
- 0,7 mld EUR w programach Europejskiej Współpracy Terytorialnej;
- 4,1 mld EUR w ramach polskiej koperty na projekty infrastrukturalne w zarządzanym centralnie przez Komisję Europejską instrumencie Łącząc Europę;
- 0,5 mld EUR z Europejskiego Funduszu Pomocy Najbardziej Potrzebującym;
- 0,3 mld przeznaczonych na ogólną pulę pomocy technicznej zarządzanej przez Komisję Europejską;
- 0,1 mld EUR na podejmowane przez Komisję Europejską działania innowacyjne związane z rozwojem obszarów miejskich.

Wynikają z tego wysokie wymagania co do działań jakie należy podjąć aby z sukcesem możliwości te wykorzystać. W tej sytuacji jednym z najważniejszych problemów staje się kwestia zastosowania profesjonalnej wiedzy z zarządzania projektami we wszystkich fazach, począwszy od inicjowania i definiowania

---

<sup>1</sup> *Polityka Spójności 2014-2020. Informacja prasowa*, Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju, Warszawa 26 lutego 2015.

projektów, planowania i organizowania ich wykonawstwa, realizacji projektu, kontroli i koordynacji aż po rozliczenie i zamknięcie projektu.

Likwidacja tego deficytu wiedzy fachowej poprzez kompleksowe przedstawienie problematyki zarządzania projektami europejskimi jest celem wydanej w połowie listopada 2015 roku, nakładem Polskiego Wydawnictwa Ekonomicznego, książki pt. Zarządzanie projektem europejskim. Autorami książki są specjaliści z zakresu zarządzania projektami: praktycy gospodarczy oraz pracownicy naukowcy Szkoły Głównej Handlowej w Warszawie.

Niniejsza publikacja składa się z trzech części. Część pierwsza poświęcona jest analizie celów i uwarunkowań projektów europejskich, i składa się z dwóch rozdziałów. Rozdział pierwszy poświęcony jest roli projektów w Unii Europejskiej. Poruszone w nim zostały zagadnienia celów, polityk i strategii Unii Europejskiej, programy i projekty unijne, wieloletnie ramy finansowe, wydatki budżetu Unii Europejskiej. W rozdziale tym znalazły się również przykłady projektów Unii Europejskiej z zakresu inteligentnego wzrostu gospodarczego sprzyjającego włączeniu społecznemu. Rozdział zamykają programy i projekty w zakresie zrównoważonego wzrostu gospodarczego, programy i projekty z zakresu bezpieczeństwa i obywatelstwa programy i projekty z zakresu działań zewnętrznych Unii Europejskiej oraz rodzaje projektów według obszarów polityki Unii Europejskiej. W rozdziale drugim zajęto się systemem instytucjonalnym i systemem wdrażania nowej perspektywy finansowej, w szczególności zaś omówione zostały: podstawy systemu instytucjonalnego, Umowa Partnerstwa, programy operacyjne, cele funduszy europejskich strategia wykorzystania środków europejskich, system koordynacji, identyfikacja obszarów komplementarności oraz rozwiązania na rzecz koordynacji, koordynacja z instrumentami krajowymi – kontrakt terytorialny, ocena zdolności instytucjonalnej systemu realizacji Umowy Partnerstwa, planowane uproszczenia dla beneficjentów, zintegrowane inwestycje terytorialne, system instytucjonalny służący realizacji Umowy Partnerstwa i polityki spójności zasady wyboru projektów, zarządzanie finansowe, sprawozdawczość i monitorowanie, ewaluacja oraz informacja i promocja.

W części II zostało omówione wsparcie metodyczne zarządzania projektem europejskim: podstawy i metodyka zarządzania tym projektem (rozdział trzeci i czwarty) oraz metody planowania i sterowania nim (rozdział piąty). W rozdziale trzecim zajęto się projektem europejskim, uczestnikami projektów europejskich, celami projektów, cyklicznością projektów oraz zarządzaniem projektami europejskimi. Rozdział czwarty poświęcony został wymaganiom metodycznym w odniesieniu do projektów europejskich, metodyce zarządzania cyklem projektu, cyklowi projektu i podejściu metodycznemu matrycy logicznej.

W rozdziale piątym omówiono znaczenie i zakres planowania projektu europejskiego, struktury projektu europejskiego, planowanie struktury projektu, zdefiniowanie czynności projektu, planowanie przebiegu projektu, planowanie przebiegu projektu za pomocą harmonogramów, określanie kamieni milowych projektu, planowanie zasobów projektu, budżetowanie projektu i sterowanie projektem.

Część III książki jest poświęcona wybranym, najbardziej istotnym zagadnieniom zarządzania projektem europejskim: kwalifikowalności wydatków (rozdział szósty), ocenie efektywności projektów (rozdział siódmy), ewaluacji projektów (rozdział ósmy), kierowaniu zespołem projektowym (rozdział dziewiąty) oraz zamówieniom publicznym (rozdział dziesiąty). W rozdziale szóstym omówione zostały cel i zakres regulacji dotyczących wydatków kwalifikowanych oraz wspólne warunki i procedury w zakresie kwalifikowalności projektów i wydatków. Rozdział siódmy zawiera fundamenty i zasady analizy finansowej, ekonomicznej oraz ryzyka projektu europejskiego, podstawowe etapy analizy projektów europejskich, charakterystyka analizy finansowej i charakterystykę analizy ekonomicznej. W rozdziale ósmym zajęto się istotą ewaluacji, podstawami prawnymi ewaluacji programów Unii Europejskiej, celami i funkcjami ewaluacji, rodzajami ewaluacji, kryteriami ewaluacji, ewaluacją a innymi metodami kontroli i oceny projektów, przebiegiem badania ewaluacyjnego, metodami stosowanymi w badaniach ewaluacyjnych standardami ewaluacji oraz zaprezentowano przykładową strukturę raportu ewaluacyjnego. Znaczenie zespołu projektowego w projektach europejskich, kierownik projektu, budowanie zespołu projektowego oraz etapy rozwoju zespołu projektowego to zagadnienia, którym poświęcono rozdział dziewiąty. Rozdział dziesiąty i ostatni zawiera przepisy o zamówieniach publicznych, podstawę prawną stosowania przepisów o zamówieniach publicznych przy wydatkowaniu środków z budżetu Unii Europejskiej, przygotowanie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, procedury udzielania zamówień publicznych, kontrolę przestrzegania przepisów o zamówieniach publicznych przy wydatkowaniu środków Unii Europejskiej, a także nowe dyrektywy Unii Europejskiej o zamówieniach publicznych.

W pracy zawarte zostały liczne przykłady projektów Unii Europejskiej w zakresie konkurencyjności na rzecz wzrostu i zatrudnienia, projektów w zakresie polityki spójności gospodarczej, społecznej i terytorialnej Unii Europejskiej, przykłady instytucji tworzących system instytucjonalny służący realizacji Umowy Partnerstwa i polityki spójności czy też projekt budowy wielofunkcyjnego boiska sportowego w pewnej gminie podlaskiej, dzięki czemu prezentowane w pracy treści są jeszcze bardziej przystępne i zrozumiałe.

Do każdego rozdziału dołączony jest spis literatury uzupełniającej, pozwalającej na pogłębienie wiedzy z zakresu zarządzania projektem europejskim.

Książka, jak sami autorzy wskazują, jest przede wszystkim przeznaczona dla uczestników projektów europejskich: projektodawców, decydentów, wykonawców i beneficjentów. Może być również wykorzystana jako podręcznik na studiach wyższych, studiach podyplomowych oraz kursach specjalistycznych. Dla wszystkich wymienionych, bez wątpienia, stanowić będzie wartościową, godną polecenia pozycję.

---

#### Autor

dr Beata Piasny - Katolicki Uniwersytet Lubelski Jana Pawła II, Wydział Zamiejscowy Prawa i Nauk o Społeczeństwie w Stalowej Woli, Instytut Prawa i Ekonomii.