

**XXI Doroczna Konferencja Naukowa Stowarzyszenia Edukacji  
Administracji Publicznej pt. „Problemy w wykonywaniu zadań  
administracji publicznej”, Mrągowo, 25–27 maja 2022 r.**

The 21st Annual Scientific Conference of the Education Association of Public Administration, entitled “Problems in the performance of public administration tasks”, Mrągowo, 25–27 May 2022

XXI Ежегодная научная конференция Ассоциации по образованию в области публичной администрации на тему: «Проблемы выполнения задач публичной администрации», Мронгово, 25–27 мая 2022 г.

XXI Щорічна наукова конференція Асоціації освіти публічної адміністрації на тему „Проблеми у виконанні завдань публічної адміністрації”, Мронгово, 25–27 травня 2022 року

**PAWEŁ ŚWITAL**

Dr, Uniwersytet Radomski im. Kazimierza Pułaskiego  
e-mail: p.swital@uthrad.pl, <https://orcid.org/0000-0002-7404-5143>

W dniach 25–27 maja 2022 r. w Mrągowie odbyła się XXI Doroczna Konferencja Naukowa Stowarzyszenia Edukacji Administracji Publicznej pt. „Problemy w wykonywaniu zadań administracji publicznej”. Organizatorami wydarzenia było Stowarzyszenie Edukacji Administracji Publicznej wraz z Wydziałem Prawa i Administracji Uniwersytetu Warmińsko-Mazurskiego w Olsztynie. Konferencja jest wydarzeniem o charakterze cyklicznym, odbyła się po dwóch latach przerwy spowodowanych pandemią COVID-19. Wydarzenie miało charakter ogólnopolski, skupiając przedstawicieli 20 ośrodków naukowych, a także przedstawicieli administracji publicznej rządowej i samorządowej. Podczas konferencji zaprezentowane zostały łącznie 42 wystąpienia.

Konferencja została poświęcona problemom z zakresu wykonywania zadań przez administrację publiczną. Organizatorzy wydarzenia zwrócili uwagę, że aktywność administracji publicznej w tej sferze to jedna z podstawowych przyczyn jej funkcjonowania. Podkreślili także, że zagadnienie to jest jednak złożone i wieloaspektowe. Problemy w wykonywaniu zadań występują praktycznie w każdym wymiarze, na gruncie ustrojowym, finansowym, kadrowym, organizacyjnym i wielu innych. Mogą też wiązać się z trudnościami interpretacyjnymi przepisów prawa materialnego, proceduralnego czy też ustrojowego. Często źródłem tych problemów

mogą być kolejne, nie zawsze wnikliwie przemyślane nowelizacje przepisów prawa będących podstawą wykonywania zadań przez administrację publiczną.

W pierwszym dniu konferencji, 25 maja 2022 r. odbyło się walne zebranie członków Stowarzyszenia Edukacji Administracji Publicznej. W dniu 26 maja 2022 r. dokonano uroczystego otwarcia konferencji z udziałem dr. Rafała Budzisa – Prezesa Stowarzyszenia Edukacji Administracji Publicznej, dr. hab. Jarosława Dobkowskiego – Dziekana Wydziału Prawa i Administracji Uniwersytetu Warmińsko-Mazurskiego w Olsztynie oraz burmistrza Mrągowa dr. hab. Stanisława Bułajewskiego. Pierwszą sesję plenarną obrad moderował dr. hab. Jarosław Dobkowski, prof. UWM. Swoje referaty zaprezentowali: ks. dr. hab. Sławomir Fundowicz (KUL) – Osobowy wymiar wykonywania zadań publicznych; prof. dr. hab. Tomasz Bąkowski (UG) – Postawy zachowawcze przy podejmowaniu rozstrzygnięć w kontekście problemów w wykonywaniu zadań administracji publicznej; dr. hab. Helena Kisilowska (prof. URad.) – Multidyscyplinarny charakter administracji publicznej; dr. Rafał Budzisz (UŁ) – Problemy ze stosowaniem przepisów o dostępie do informacji publicznej w działalności administracji oraz dr. hab. Agata Barczewska-Dziobek (prof. URz) – Stan pandemii jako czynnik blokujący wykonywanie zadań administracji przez organizacje pozarządowe.

Następnie odbyły się dwie sesje równoległe. Pierwszą z nich poprowadziła dr. hab. Barbara Jaworska-Dębska (prof. UŁ). Referaty wygłosili: dr. hab. Anna Dobaczewska (prof. UG) – Efektywność pomocy publicznej dla przedsiębiorców w okresie pandemii COVID-19; dr. hab. Piotr Sitniewski (prof. UWM) – Wykonywanie zadań publicznych jako warunek statusu podmiotu obowiązującego do stosowania przepisów ustawy o dostępie do informacji publicznej; dr. hab. Piotr Ruczkowski (prof. UJK) – Suburbanizacja oraz kontrurbanizacja jako wyzwania dla gmin; dr. hab. Monika Augustyniak (KAAFm) – Metropolie we współczesnym samorządzie terytorialnym – kilka refleksji o problematyce wykonywania zadań metropolitalnych w Polsce i we Francji; dr. hab. Martyna Wilbrandt-Gotowicz (prof. UKSW) – Problemy ochrony danych osobowych na tle orzecznictwa sądów administracyjnych.

Drugą sesję poprowadziła prof. dr. hab. Elżbieta Ura (URz), a swoje wystąpienia zaprezentowali: dr. hab. Ambroży Mituś (prof. UEK) – Działania, wyzwania i kierunki zmian w zakresie poprawy jakości powietrza; dr. hab. Jacek Jaworski (prof. UKSW) – Problematyka nakładania kar za nielegalne reklamy. Zagadnienia wybrane; dr. hab. Jerzy Korczak (prof. UWwr) – Dylematy gminy wobec uprawnień związanych z przyjmowaniem uchwał krajobrazowych oraz dr. hab. Małgorzata Czuryk (prof. UWM) – Charakter prawny odwołania dyrektora instytucji kultury.

Trzeciego dnia konferencji, 27 maja 2022 r. odbyły się cztery sesje – równoległe dwie pierwsze, a następnie dwie kolejne. W każdej z nich referaty zaprezentowało siedmiu prelegentów.

Pierwszą sesję moderowała dr hab. Joanna Smarż (prof. URad.), a referaty przedstawili: dr hab. Paweł Romaniuk (UMW) – Szanse i zagrożenia dla administracji publicznej w świadczeniu usług drogą elektroniczną; dr hab. Jarosław Czerw (prof. UJK) – Uwarunkowania prawne pracy zdalnej pracowników samorządowych – wnioski *de lata* i postulaty *de lege ferenda*; dr Anna Łukaszuk (URz) – Problematyka kompetencji cyfrowych kadr administracji publicznej jako istotnego czynnika procesu transformacji cyfrowej jednostek samorządu terytorialnego; dr Paweł Śwital (URad.) – Administracyjnoprawne problemy informatyzacji administracji samorządowej; dr Paulina Bieś-Srokosz (UJD) – Prawne formy realizacji zadań publicznych we współczesnej administracji publicznej. Kilka uwag na temat tworzenia przez ustawodawcę hybrydowych prawnych form działania w administracji publicznej; dr Lucyna Staniszevska (UAM) – Wykonywanie zadań oświatowych we wspólnocie samorządowej oraz dr Ewelina Żelasko-Makowska (prof. UJD) – Wykonywanie zadań samorządowych w warunkach zmian granic gminy (na przykładzie gminy Kleszczów).

Drugą sesję poprowadził dr hab. Przemysław Kledzik (prof. USz). Referaty zaprezentowali: dr hab. Leszek Bielecki (prof. UJK) – Instytucja pełnomocnictwa procesowego w świetle wykonywania przez administrację podatkową zadań orzeczniczych. Najważniejsze problemy; dr hab. Diana Trzcńska (prof. UG) – Problem bezczynności i przewlekłości w prowadzeniu spraw administracyjnych; dr Grzegorz Zieliński (URad.) – Trudności w realizacji prawa obywatela w postępowaniu administracyjnym w czasie pandemii COVID-19 i po jej zakończeniu; dr Piotr Kobylski (URad.) – Wyeliminowanie decyzji wywłaszczeniowej w trybie postępowania administracyjnego względem sądowej możliwości kontroli decyzji wydawanych przez organy administracyjne; dr Jarosław Stasiak (UJK) – Zachowanie organu administracji po otrzymaniu skargi do WSA; mgr Izabela Oleksy-Piesik (UG) – Trudności w rozstrzyganiu przez samorządowe kolegia odwoławcze spraw w przedmiocie świadczeń pielęgnacyjnych związane z brakiem jednolitości orzeczniczej sądów administracyjnych – wybrane zagadnienia; prof. dr hab. Mirosław Karpiuk (UWM) – Wojewoda jako organ cenzury i kontroli w czasie stanu wojennego.

Trzecią sesję poprowadziła dr hab. Danuta Kurzyna-Chmiel (prof. UŚ). Podczas tej sesji zaprezentowali się: dr hab. Tomasz Bojar-Fijałkowski (prof. UKW) – Wykonywanie zadań publicznych przez Państwową Inspekcję Sanitarną w czasie pandemii – refleksje i postulat; dr hab. Agnieszka Żywicka (prof. UJK) – Nadzór nad produktami kosmetycznymi jako zadanie administracji publicznej – problemy

w wykonywaniu nadzoru; dr Marcin Adamczyk (UWM) i dr Anna Skolimowska (AP w Słupsku) – Wadliwa legislacja jako katalizator konfliktów utrudniających wykonywanie zadań administracji publicznej na przykładzie „obowiązku” szczepień przeciwko COVID-19 osób wykonujących zawód medyczny; dr Paweł Woroniecki (UJ) – Obowiązki organów administracji publicznej wobec przedsiębiorców w świetle wybranych przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców; dr Beata Wieczerzyńska (URad.) – Przeszukanie w prawie antymonopolowym i praktyce Prezesa UOKiK; dr Lidia K. Jaskuła (KUL) – Problemy w wykonywaniu zadań przez Krajową Radę Radiofonii i Telewizji w kontekście utworzenia Rady Mediów Narodowych; dr Tomasz Dąbrowski (URad.) – Zadania Instytutu Ochrony Środowiska – Państwowego Instytutu Badawczego dotyczące bazy danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami.

Moderację czwartej sesji powierzono dr hab. Anecie Kaźmierskiej-Patryczynie (prof. UŁ), a swoje referaty wygłosili: dr hab. Joanna Smarż (prof. URad.) – Problemy w zakresie wykonywania zadań przez organy nadzoru budowlanego; dr Paweł Sosnowski (Prokuratoria Generalna RP) – Problemy ochrony przestrzeni w Polsce; dr Marcin Princ oraz dr hab. Marcin Kruś (UAM) – Podstawy stosowania dyrektywy Rady 2001/55/WE w sprawie minimalnych standardów przyznawania tymczasowej ochrony i wynikające z niej zadania dla jednostek samorządu terytorialnego; dr hab. Dominik Tyrawa (prof. KUL) – O drogach niechcianych w związku z funkcjonalizmem dróg publicznych i procedurą kaskadową; dr Dorota Wilkowska-Kołąkowska (PW) – Problem centralizacji zadań w administracji publicznej na wybranych przykładach, a także dr Dominika Tykwińska-Rutkowska (UG) – Problemy wykonywania zadań publicznych na rzecz ochrony i promocji zdrowia reprodukcyjnego.

Wartość dodaną konferencji stanowiło nie tylko wskazywanie problemów związanych z wykonywaniem zadań przez administrację publiczną, lecz także określanie ich przyczyn, a ponadto metod zaradczych zmierzających do ich minimalizowania bądź usuwania. W tym kontekście ciekawe mogą okazać się przykłady rozwiązywania problemów dostrzeganych w funkcjonowaniu administracji w innych państwach oraz prób przenoszenia ich na grunt polski. Pokłosem konferencji będą artykuły naukowe opublikowane w czasopiśmie *Studia Prawnoustrojowe*.

Wydarzenie zostało objęte patronatem honorowym Burmistrza Miasta Mrągowo, Rektora Uniwersytetu Warmińsko-Mazurskiego oraz Marszałka Województwa Warmińsko-Mazurskiego. Obok wymiaru naukowego konferencji zadbane o organizację wydarzeń integracyjnych z wykorzystaniem walorów kulturowych oraz turystycznych Mrągowo i okolic.