

SPRAWOZDANIA

KONTROLA PRZESTRZEGANIA PRZEPISÓW O OCHRONIE ŚRODOWISKA
XIX CZESKO-POLSKO-SŁOWACKA KONFERENCJA PRAWA OCHRONY ŚRODOWISKA
CHELMNO, 19-21 WRZEŚNIA 2018 R.

Międzynarodowa Konferencja Prawa Ochrony Środowiska odbyła się już po raz dziewiętnasty. Gospodarzem tegorocznej edycji – po wcześniejszych spotkaniach w okolicach Trnawy (2016 r.) i Brna (2017 r.) – została strona polska, a jej organizatorem – Zakład Prawa Administracyjnego i Prawa Ochrony Środowiska Uniwersytetu Kazimierza Wielkiego w Bydgoszczy. Tematem konferencji była *Kontrola przestrzegania przepisów o ochronie środowiska*, a obrady odbywały się w Chełmnie (woj. kujawsko-pomorskie) w dniach 19-21 września 2018 r.

Obradowało przeszło pięćdziesięciu uczestników z ośrodków naukowych zajmujących się prawem ochrony środowiska: dwóch słowackich¹, czterech czeskich² i szesnastu polskich³, a także przedstawiciele organów administracji ochrony środowiska⁴ i sądownictwa administracyjnego⁵. Na czele Komitetu Naukowego Konferencji⁶ stał dr hab. Zbigniew

¹ Uniwersytet Komeńskiego w Bratysławie, Uniwersytet Trnawski.

² Uniwersytet Karola w Pradze, Uniwersytet Masaryk w Brnie, Uniwersytet Tomasa Baty w Zlinie, Uniwersytet Palackiego w Ołomuńcu.

³ Uniwersytet Kazimierza Wielkiego w Bydgoszczy, Uniwersytet Mikołaja Kopernika w Toruniu, Uniwersytet Gdańskim, Uniwersytet Szczeciński, Uniwersytet Łódzki, Uniwersytet w Białymstoku, Uniwersytet Warmińsko-Mazurski w Olsztynie, Uniwersytet Śląski w Katowicach, Katolicki Uniwersytet Lubelski Jana Pawła II, Uniwersytet Marii Curie-Skłodowskiej w Lublinie, Uniwersytet Humanistyczno-Przyrodniczy im. Jana Długosza w Częstochowie, Instytut Nauk Prawnych Polskiej Akademii Nauk, Gdańska Szkoła Wyższa, Bydgoska Szkoła Wyższa, Europejska Wyższa Szkoła Prawa i Administracji w Warszawie, Akademia Sztuk Pięknych w Gdańsku.

⁴ Główny Inspektorat Ochrony Środowiska, regionalne dyrekcje ochrony środowiska.

⁵ Naczelny Sąd Administracyjny, wojewódzkie sądy administracyjne.

⁶ W składzie: dr hab. prof. UKW Zbigniew Bukowski (Uniwersytet Kazimierza Wielkiego w Bydgoszczy), prof. zw. dr hab. Janina Ciechanowicz-McLean (Uniwersytet Gdański), prof. zw. dr hab. Wojciech Radecki (Instytut Nauk Prawnych Polskiej Akademii

Bukowski, prof. UKW, a Komitetu Organizacyjnego⁷ – dr Tomasz Bojar-Fijałkowski.

Otwarcia konferencji, w historycznym chełmińskim ratuszu, dokonał prorektor Uniwersytetu Kazimierza Wielkiego w Bydgoszczy prof. Zbigniew Bukowski i burmistrz Chełmna mgr Mariusz Kędzierski. W tymże miejscu odbył się I panel konferencji nt. *Teoria kontroli przestrzegania przepisów o ochronie środowiska*, któremu przewodniczył prof. Zbigniew Bukowski. Jako pierwszy, referat zatytułowany: *Wprowadzenie do mechanizmów kontroli w prawie środowiskowym*, wygłosił doc. JUDr. Vojtěch Stejskal, Ph.D. (Uniwersytet Karola w Pradze). Kolejnymi prelegentami byli: dr hab. Adam Habuda (prof. Instytutu Nauk Prawnych Polskiej Akademii Nauk) z wystąpieniem: *Przestrzeganie przez Polskę przepisów o ochronie środowiska w świetle orzecznictwa Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej*; JUDr. Martina Franková, Ph.D. (Uniwersytet Karola w Pradze), która wygłosiła referat pt. *Prywatnoprawne ograniczenia kontroli przepisów środowiskowych*; dr hab. Grzegorz Dobrowolski, prof. UŚ, zaprezentował problematykę: *O konieczności reformy instytucjonalnej ochrony środowiska w Polsce*; prof. JUDr. Soňa Košičiarová, Ph.D. (Uniwersytet Trnavski), referat pt. *Natura prawna i typy instrumentów kontroli ochrony środowiska na Słowacji*. Panel zakończył prof. JUDr. Milan Damohorský, DrSc. (Uniwersytet Karola w Pradze), wystąpieniem zatytułowanym: *Kontrola przestrzegania przepisów w czeskim prawie ochrony przyrody*. Po zakończeniu I panelu uczestnicy zwiedzili mieszczące się w ratuszu Muzeum Ziemi Chełmińskiej wraz z tarasem widokowym i wieżą.

Dalsze obrady konferencji odbywały się w Hotelu Karczma Chełmińska. Panel II konferencji został zatytułowany: *Organy i instytucje w przestrzeganiu przepisów o ochronie środowiska, cz. 1*, a przewodniczyła mu prof. Soňa Košičiarová. Pierwsze wystąpienie, dr Darii Daneckiej (INP PAN), poświęcone było tematowi: *Inspekcja Środowiska w Polsce, Czechach i Słowacji*. Wątek ten kontynuował prof. zw. dr hab. Wojciech Radecki (INP PAN) wystąpieniem pt. *Rola Inspekcji Środowiska w ściganiu przestępstw, wykroczeń i deliktów administracyjnych w Polsce, Czechach i Słowacji*. Mgr Martin

Nauk), prof. JUDr. Milan Damohorský, DrSc. (Uniwersytet Karola w Pradze), doc. JUDr. Vojtěch Stejskal, Ph.D. (Uniwersytet Karola w Pradze), dr Tomasz Bojar-Fijałkowski (Uniwersytet Kazimierza Wielkiego w Bydgoszczy).

⁷ W składzie: dr Tomasz Bojar-Fijałkowski, mgr Katarzyna Biskup, mgr Miłosz Chruscic – pracownicy Zakładu Prawa Administracyjnego i Prawa Ochrony Środowiska Uniwersytetu Kazimierza Wielkiego w Bydgoszczy.

Dufala, Ph.D. (Uniwersytet Komeńskiego w Bratysławie), wygłosił referat zatytułowany: *Status i rola Słowackiego Inspektoratu Środowiska*, a dr hab. Elżbieta Zębek, prof. UWM, pt. *Rola i kompetencje regionalnego dyrektora ochrony środowiska w zakresie ochrony przyrody na przykładzie województwa warmińsko-mazurskiego*. Panel zakończyła mgr Katarzyna Zawada (UŚ) referatem: *Organy kontroli przestrzegania prawa ochrony środowiska w Federacji Rosyjskiej*.

Panelowi III zatytułowanemu: *Organy i instytucje w przestrzeganiu przepisów o ochronie środowiska, cz. 2*, przewodniczył prof. Grzegorz Dobrowolski. Prof. zw. dr hab. Bartosz Rakoczy (UMK) wygłosił referat pt. *Państwowe Gospodarstwo Wodne „Wody Polskie” jako organ kontrolny w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odbierania ścieków*. JUDr. Jiří Pokorný, Ph.D. (Uniwersytet Karola w Pradze), zaprezentował zagadnienie: *Rola czeskiego Biura Regulacji Energii w zakresie ochrony środowiska*, a dr Tomasz Bojar-Fijałkowski (Uniwersytet Kazimierza Wielkiego w Bydgoszczy) – referat: *Środowisko jako przedmiot kontroli Inspekcji Sanitarnej*. JUDr. Tereza Snopková, Ph.D. (Uniwersytet Karola w Pradze) wygłosiła referat: *Samorządy gminne a kontrola przepisów o ochronie środowiska*. Dr Joanna Sylwia Kierzkowska (Gdańska Szkoła Wyższa, Bydgoska Szkoła Wyższa) przedstawiła temat: *Realizacja funkcji kontrolnej przez strażę gminne (miejskie) w przedmiocie gospodarowania odpadami w świetle statystyk Straży Miejskiej w Bydgoszczy*, a mgr Filip Nawrot (UŚ) – referat pt. *Kilka uwag na temat pozycji ustrojowej „Lasów Państwowych”*. Panel III zamknął mgr Wojciech Iskra (UŚ) wystąpieniem: *Wody Polskie – struktura i zadania*. Pierwszy dzień konferencji (19 września 2018 r.) zakończyło zwiedzanie zabytków Chełmna i uroczysta kolacja.

Na 20 września 2018 r. przewidziano dwie sesje obrad. Panel IV: *Instrumenty i procedury kontroli przestrzegania przepisów o ochronie środowiska, cz. 1*, poprowadził prof. Milan Damohorský. W jego trakcie, prof. zw. dr hab. Marek Górski (US) wygłosił referat: *Ocena wodnoprawna jako formuła nadzoru wstępnego*, natomiast dr hab. Anna Haładyj, prof. KUL, zaprezentowała referat zatytułowany: *Uprawnienia kontrolne w transporcie odpadów*. Dr Diana Trzcińska (UG) mówiła o *Kontroli gospodarczego wykorzystania zasobów przyrody*, a dr Ewa Radecka (UŚ) – o *Kontroli przestrzegania zakazów na terenie parku narodowego i rezerwatu przyrody*. Mgr Jana Šmelková, Ph.D. (Uniwersytet Komeńskiego w Bratysławie) zaprezentowała temat: *Łamanie obowiązków prawnych w zakresie ochrony przyrody i krajobrazu w warunkach Słowacji*, a mgr Natalia Kubacka-Burakiewicz (UWM) wygłosiła referat

pt. *Uprawnienia kontrolne Straży Leśnej*. Panel zakończył JUDr. Jiří Zicha, Ph.D. (Uniwersytet Tomasa Baty w Zlinie) wystąpieniem: *Egzekwowanie standardów środowiskowych w prawie karnym: przykłady przestępstw przeciwko przyrodzie w Europie*. Zwieńczeniem panelu IV była wizyta studyjna poświęcona ochronie przyrody w Borach Tucholskich.

Po powrocie uczestników do Chelmną odbył się panel V zatytułowany: *Kontrola przestrzegania przepisów o ochronie środowiska w procedurze administracyjnej i sądowno-administracyjnej*, któremu przewodniczył prof. Vojtěch Stejskal. Podczas niego prof. zw. dr hab. Jerzy Stelmasiak (UMCS) wygłosił referat pt. *Kontrola zarządzenia pokontrolnego wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska w świetle orzecznictwa sądów administracyjnych*. W dalszej kolejności referaty zaprezentowali: dr Zygmunt Wiśniewski (Naczelny Sąd Administracyjny), pt. *Rola sądów administracyjnych w kontroli przestrzegania przepisów o ochronie środowiska – zagadnienia wybrane*, dr hab. Ewa Katarzyna Czech, prof. Uniwersytetu w Białymstoku, pt. *Kontrola przestrzegania przepisów ochrony środowiska w kontekście określenia terminu realizacji obowiązków nałożonych w drodze stosowania art. 362 ustawy Prawo Ochrony Środowiska*, dr Karolina Szuma (Europejska Wyższa Szkoła Prawa i Administracji w Warszawie), pt. *Dowodzenie faktu naruszenia prawa ochrony środowiska* oraz mgr Michał Makuch (Uniwersytet Humanistyczno-Przyrodniczy im. Jana Długosza w Częstochowie), pt. *Sądowa kontrola tworzenia i funkcjonowania form ochrony przyrody w Polsce*. Panel zamknęła mgr Eliza Jurkianiec (INP PAN) wystąpieniem pt. *Kontrola sądowno-administracyjna nakładania opłat podwyższonych w postępowaniach z zakresu ochrony środowiska*.

Ostatni dzień konferencji, przypadający na 21 września 2018 r. otworzył panel VI będący kontynuacją tematyki: *Instrumenty i procedury kontroli przestrzegania przepisów o ochronie środowiska, cz. 2*, któremu przewodniczyła prof. Anna Haładyj. Obrady otworzyła dr hab. Monika A. Król (UŁ) wystąpieniem: *Skuteczność implementacji prawnośrodowiskowych instrumentów Wspólnej Polityki Rolnej w ocenie Europejskiego Trybunału Obrachunkowego*. JUDr. Vojtěch Vomáčka, Ph.D. (Uniwersytet Masaryka w Brnie), poświęcił swoje wystąpienie zagadnieniu: *Praktyka kontroli wody w Republice Czeskiej*, natomiast JUDr. Michal Sobotka, Ph.D. (Uniwersytet Karola w Pradze) – problematyce: *Mechanizmy kontroli gospodarki odpadami*. Dr Michał Buliński (Akademia Sztuk Pięknych w Gdańsku) zaprezentował referat pt. *Inwentaryzacja przyrodnicza a konsekwencje w skutecznym przestrzeganiu przepisów ochrony przyrody i środowiska*. Panel zamknęła mgr Katarzyna

Biskup (UKW) wystąpieniem: *Administracyjne kary pieniężne w związku z realizacją inwestycji niezgodnie z warunkami określonymi w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach*.

Ostatni, VII panel konferencji, zatytułowany: *Instrumenty i procedury kontroli przestrzegania przepisów o ochronie środowiska, cz. 3*, poprowadziła dr hab. Monika A. Król. W tym też panelu mgr Karel Huneš (Uniwersytet Palackiego w Ołomuńcu) wygłosił referat: *Kontrola w zakresie produkcji sztucznego śniegu*, a mgr Jan Hak (Uniwersytet Palackiego w Ołomuńcu) zaprezentował temat: *Prawo do informacji jako instrument kontroli przestrzegania przepisów ochrony środowiska*. Mgr Klaudia Cholewa (UŚ) zanalizowała problematykę: *Współdziałanie przy wydawaniu decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach*, natomiast mgr Miłosz Chruściel (UKW) mówił o *Roli Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w wykorzystaniu środków z programu Natura 2000*. Dopelnieniem ostatniej sesji obrad była prezentacja dr Małgorzaty Szalewskiej (UMK) na temat: *Kontrola przedsiębiorstwa wodno-kanalizacyjnego jako kompetencje wójta (burmistrza, prezydenta miasta)* oraz dr. hab. Zbigniewa Bukowskiego, prof. UKW, pt. *Kontrola przestrzegania przepisów o ochronie środowiska a gospodarka o obiegu zamkniętym*.

Profesor Zbigniew Bukowski dokonał także podsumowania i zamknięcia obrad dziękując uczestnikom za przyjazd do Chełmna i aktywny udział. Prof. Milan Damohorský zaprosił uczestników konferencji na jubileuszową XX czesko-polsko-słowacką konferencję prawa ochrony środowiska, która ma się odbyć we wrześniu 2019 r. w Pradze. Jej organizatorem będzie Uniwersytet Karola i zespół prof. Damohorský'ego. Chęć organizacji XXI konferencji (w 2020 r.) zgłosili przedstawiciele Uniwersytetu Komeńskiego w Bratysławie.

Po nadesłaniu przez uczestników spisanych wersji wygłoszonych referatów organizatorzy XIX czesko-polsko-słowackiej konferencji prawa ochrony środowiska nt. *Kontrola przestrzegania przepisów o ochronie środowiska* planują wydanie monografii w języku polskim i angielskim. Dzięki uprzejmości i zaangażowaniu prof. Wojciecha Radeckiego i prof. Milana Damohorský'ego wszystkie wystąpienia podczas konferencji w Chełmnie były tłumaczone, stąd uczestnicy wygłaszali referaty w swoich językach ojczystych bez obaw o zrozumienie ich przez uczestników z innych krajów.

Tomasz Bojar-Fijałkowski*

* Dr, Uniwersytet Kazimierza Wielkiego w Bydgoszczy.

